

常德市生活垃圾设施布局国土空间专项规划（2021-2025 年）公示稿

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和党的二十大及二十届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院决策部署和省、市工作要求，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，按照高质量发展要求，坚持共建共治共享，推进分类收集、促进源头减量、健全收运体系、提高处理能力、完善规章制度、加强评估考核，有效提高生活垃圾减量化、资源化、无害化处理处置水平，促进经济、社会和环境可持续发展。

二、规划范围与期限

本次规划范围为常德市中心城区范围，包括武陵区、江南城区、常德经济技术开发区、常德高新技术产业开发区和柳叶湖旅游度假区，共计 306 平方公里。（见附图 1）

规划期限为 2021-2035 年。基期年：2020 年；近期：2021-2025 年；远期：2026-2035 年。

三、规划原则

1、坚持“分类减量、绿色循环”的原则

加强城乡生活垃圾分类措施保障，注重培养群众生活垃圾分类意识，逐步提高生活垃圾分类减量率。科学合理配套生活垃圾分类终端处理设施，集约利用土地，建立集焚烧、厨余垃圾资源化利用、再生资源回收利用于一体的生活垃圾无害化处理和循环利用体系。

2、坚持“因地制宜、科学规划”的原则

符合常德市经济社会发展需求，满足可持续发展要求，体现社会、经济、环境效益的协调统一。科学预测市中心城区生活垃圾产生量以及各类生活垃圾的比例，明确生活垃圾治理方式和相关设施的建设要求，确保市中心城区生活垃圾得到妥善处理。

3、坚持“合理布局、区域共享”的原则

加强与上位总体规划及相关专项规划的衔接，确保规划设施落地。科学论证、统筹布局生活垃圾各类设施，鼓励相对集中布局，提高设施建设标准以及管理水平，力求变“邻避效应”为“邻利效益”。

4、坚持“多规合一、有序实施”的原则

坚持问题导向和目标导向相结合，落实上位规划要求、衔接相关规划，实现多规合一，将规划成果纳入“一张图”平台中管控，有效推进规划实施，确保规划落地。

四、规划目标

1、总体目标：按照“统一规划，分清层次，完善配套，逐步推进”的总体思路，大力推进常德市中心城区生活垃圾分类投放、收运和处置工作，逐步健全垃圾分类收集、分类运输、分类处置全过程管理体系。分阶段、分类别推进分类收集，逐步提高生活垃圾的资源化利用比例，提高垃圾末端处置安全性，实现垃圾源头减量、资源循环利用，促进城市精神文明与生态环境建设。

2、近期目标（2025 年）：继续推进生活垃圾“四分类”回收工作，并拓展其收集实施范围；优化生活垃圾处理模式，保障近期新增设施用地需求，实现设施收运处理能力和建设标准全面提升。

3、远期目标（2035 年）：进一步巩固“四分类”实施成果，确保生活垃圾回收利用率达到 45%以上；实现生活垃圾分类、收运和处理全过程管理，建成系统完备、绿色安全、治理高效、运行有序的生活垃圾处理体系。

五、生活垃圾分类及预测

1、生活垃圾产生总量预测

至规划期末，市中心城区生活垃圾日均产量为 1573 吨/天，日均收运量为 1573 吨/天，其中，可回收物产量为 328.80 吨/天；有害垃圾为 1.60 吨/天；厨余垃圾为 503.4 吨/天（含 156 吨餐厨垃圾）；其他垃圾为 739.30 吨/天。

中心城区生活垃圾中各类垃圾的占比及其收运量预测情况如下：

表 3-1 中心城区生活垃圾中各类垃圾占比及产生量预测（吨/天）

生活垃圾分类类别		各类垃圾占比（%）	产生量
可回收物		20.90	328.80
有害垃圾		0.10	1.60
厨余垃圾	餐厨垃圾	32	156.00

	家庭和其他厨余垃圾		347.40
	其他垃圾	47.00	739.30
	合计	100%	1573

注：规划期内市中心城区生活垃圾收运按 100%覆盖率计算。

2、生活垃圾设施预测

（1）生活垃圾收集站

根据垃圾收集站覆盖建设用地面积计算和未来垃圾新增总量预测两种方法得出，至规划期末市中心城区未来需新增垃圾收集站数量为 19-24 座之间。

（2）生活垃圾收运车辆预测

根据垃圾产生量预测结果和《生活垃圾收集运输技术规程（CJJ 205-2013 ）》中运输车辆计算公式进行规划配置，至规划期末市中心城区运输车辆应配置不少于 106 辆。

（3）生活垃圾处理设施预测

规划通过对市中心城区现状生活垃圾处理设施处理能力与规划期内生活垃圾处理量预测需求对比，至规划期末不再新增其他垃圾处理设施；规划新增 1 处厨余垃圾处理设施，以满足未来处理需求。

六、生活垃圾分类收运规划

1、分类收运设施规划

（1）可回收物：采用政府引导、企业参与、市场化运作模式，由我市商务局负责指导和管理再生资源回收工作，本次规划提出了垃圾分类收集点设置要求；

（2）厨余垃圾：采用“上门收集”模式，由专用厨余垃圾收集车收集，直运送往市城区餐厨垃圾无害化处理厂进行最终处理，本次规划涉及到垃圾分类收集点；

（3）有害垃圾：采用“小区（单位）投放—小区（单位）暂存—区级分类转运”模式，本次规划涉及到垃圾分类收集点、有害垃圾转运点配置；

（4）其他垃圾：采用转运+直运模式，本次规划涉及到垃圾分类收集点、垃圾收集站、垃圾转运站以及收运车辆配置。

2、垃圾分类收集点配置要求

生活垃圾分类收集点是以生活垃圾四分类为基础，为方便可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾的收集运输而设置的与运输车辆的接驳点。

生活垃圾分类收集设施的数量、密度和规格，应根据区域内分类垃圾产生量、收运频率和作业时间，因地制宜、科学合理设置。垃圾收集点应有专人管理，并符合下列要求：

（1）生活垃圾分类收集点的服务半径不宜超过 1 千米。

（2）生活垃圾分类收集点的位置应较为固定，应便于投放、收集。

（3）生活垃圾分类收集点地面应硬化并宜采取排水措施，应定期清洗，无固定清洗设备的应采用移动式清洗设备，保持地面干净整洁，无污水积存。

（4）生活垃圾分类收集点应设置分类收集公示牌。

（5）生活垃圾分类收集点内的垃圾分类收集容器宜采取 240 升的分类垃圾桶。

（6）垃圾分类收集容器应摆放整齐、外观整洁干净、分类标志清晰可见，密闭后应能防止水分和气体外溢，如有破损应及时维修、更换。

（7）垃圾收集容器中的垃圾不得满溢、不得散落。

（8）有条件的地区可采用信息化、智能化技术促进生活垃圾分类收集工作。

七、生活垃圾分类收运规划

1、垃圾收集站布局规划

中心城区垃圾收集站主要承担其他垃圾收集任务，考虑到城市用地的局限性，且压缩式收集站收集能力及配套车辆运输能力较强，收集站规划布局不宜过密，本规划中服务半径设为 1.5—2.0 千米。

至 2035 年，中心城区共设置生活垃圾收集站 67 座。其中现状保留 44 座，规划新建 23 座。根据城区各片区建设时序安排，

中心城区近期新建 11 座，远期新建 12 座。（见附图 2—附图 3）

根据《关于 2024 年超长期特别国债环卫设施设备更新改造项目（第一期）实施方案》中更新设施项目内容，至 2025 年中心城区提质改造垃圾收集站 18 座。（见附图 3）

中心城区规划垃圾收集站汇总表（单位：座）

序 号	区 域	现状保留	规划新建		合计
			近期	远期	
1	武陵区	26	1	4	31
2	江南城区	10	3	3	16
3	经开区	5	2	1	8
4	柳叶湖旅游度假区	1	3	3	7
5	高新区	2	2	1	5
小 计		44	11	12	67
合 计		44	23		67

中心城区提质改造生活垃圾收集站一览表

序 号	区 域	名称	位 置	建筑面积（㎡）	改造内容
1	武陵区	五中站	人民路五中附近	156	行吊式改水平压缩
2		富强站	五医院附近	320	行吊式改水平压缩
3		渔场站	蓝湖郡小区旁	129	行吊式改水平压缩
4		新二村站	二村新乐巷	197	行吊式改水平压缩
5		新六村站	新六村菜市场门口旁	115	行吊式改水平压缩
6		中药厂站	金丹酱板鸭厂巷子内	185	行吊式改水平压缩
7		楠竹山站	竹山巷文理学院东院旁	287	设施提质改造
8		甘露寺菜场站	甘露寺大市场内	122	设施提质改造
9	江南城区	人大站	临沅路人大附近	146	设施提质改造
10		供销社站	大湖北路 169 号	140	设施提质改造
11		淮阳站	战备巷	170	设施提质改造
12		交通局宿舍站	大湖北路 142 号	134	设施提质改造
13		永安站	永安中路 510 号	186	设施提质改造
14		莱茵小镇站	阳明大道中路莱茵小镇	158	设施提质改造
15		商贸城站	商贸城	156	设施提质改造
16		工业园站	永富路工业园	200	设施提质改造
17		三滴水站	三滴水水产市场	248	设施提质改造
18		长安九里站	长安九里	150	设施提质改造

2、垃圾转运站布局规划

规划保留武陵区生活垃圾转运站 1 座，在高新区新建 1 座生活垃圾转运站，用地规模 2724 平方米。（见附图 2）

中心城区规划生活垃圾转运站一览表

序号	名 称	位 置	用地面积（㎡）	备注
1	武陵区生活垃圾转运站	武陵区安东路与新安路交叉路口西北角	4706	现状保留
2	高新区生活垃圾转运站	高新区岗中西路与中联大道交叉口西南角	2724	远期新建 （有害垃圾转运点）

3、有害垃圾转运点布局规划

根据《常德市城区生活垃圾分类工作实施方案》要求，本次规划分别在武陵区、江南城区、柳叶湖旅游度假区、经开区、

高新区结合垃圾收集站（转运站）设置 1 处有害垃圾转运点，共计 5 处。

中心城区规划新建有害垃圾转点一览表

序 号	区 域	位 置	建筑面积（㎡）	备 注
1	武陵区	沾天湖南环路与朗州路交叉口西南角地块内	50—100	与垃圾收集站合建
2	江南城区	永富路与祥云路交叉口西北角地块内	50—100	与垃圾收集站合建
3	经开区	桃林路与何家坪交叉口东南角地块内	50—100	与垃圾收集站合建
4	柳叶湖旅游度假区	太阳大道与沾天湖东环路交叉口西北角地块内	50—100	与垃圾收集站合建
5	高新区	高新区兴工路与富窑西路交叉口西南角地块内	50—100	与垃圾转运站合建
合 计	5 座			

4、分类收运车辆配置规划

至 2035 年，垃圾运输车辆配置不低于 106 辆。根据《关于 2024 年超长期特别国债环卫设施设备更新改造项目（第一期）实施方案》的项目安排，近期更新垃圾运输车辆 15 辆。

5、车辆停保场规划

至 2035 年，常德市除武陵区设置 2 处环卫车辆停保场（其中新建 1 处、保留 1 处），江南城区、经开区、柳叶湖旅游度假区和高新区等区域各设置 1 处，共计 6 处。（见附图 4）

中心城区规划环卫车辆停保场一览表

序号	名 称	用地面积（㎡）	位 置	备注
1	武陵区西片环卫车辆停保场	4817	金丹路与王家岗路交叉口西南角地块内	规划新建 与垃圾收集站合并设置
2	武陵区东片环卫车辆停保场	25935	人青路与安东路交叉口东北角地块内	现状保留
3	江南城区环卫车辆停保场	6422	阳明路与杨家港路交叉口西南角地块内	规划新建
4	柳叶湖环卫车辆停保场	3918	柳常路与太阳大道交叉口西南角地块内	规划新建
5	经开区环卫车辆停保场	3169	龙潭路与兴德路交叉口东北角地块内	规划新建
6	高新区环卫车辆停保场	2500	高新大道与富窑西路交叉口东南角地块内	规划新建

八、生活垃圾分类处理规划

1、厨余垃圾处理设施

规划保留常德市餐厨垃圾处理厂，远期在江南城区斗姆湖街道预留 1 处厨余垃圾处理设施用地，以满足未来厨余垃圾处理需求，设施处理规模为 350 吨/天，规划用地面积 5 公顷，至 2035 年，常德市中心城区规划厨余垃圾处理设施总规模为 630 吨/天。（见附图 5）

常德市规划厨余垃圾处理设施一览表

序号	处理设施名称	处理规模（t/d）	选址位置	规划用地面积（hm ² ）
1	常德市餐厨垃圾处理厂	170（远期 280）	武陵区启明街道和平社区（皇木关附近）	3.03
2	常德市厨余垃圾处理厂	350	机场快速路以东、常张高速公路以南（常德桃花源机场）	5.0
合计		630	——	8.03

2、其他垃圾处理设施

（1）常德市生活垃圾焚烧发电厂

保留常德市经开区生活垃圾焚烧发电厂。（见附图 5）

（2）飞灰填埋场

规划近期在经开区常德市生活垃圾焚烧发电厂东南侧新建 1 处飞灰填埋场，规划库容为 20 万立方米，处理能力为 32.5 吨/

天，用地面积 2.3 公顷。（见附图 5）

常德市其他垃圾处理设施及配套设施一览表

序 号	处理设施名称	规模（t/d）	选址位置	用地面积（hm ² ）
1	常德生活垃圾焚烧发电厂	1200	经开区三一路与长冲路交汇处西北角	8.4
2	常德市飞灰填埋场（在建）	32.5	常德市城市生活垃圾焚烧发电厂东南侧	2.3
合计		1232.5	——	10.7

九、专篇研究—公共厕所规划

1、规划布局方案

至规划期末，市中心城区设置公共厕所 575 座，其中现状保留 306 座，新建 269 座（近期新建 53 座，远期新建 216 座），其中新建公厕类型以项目配套建设为主，独立建设为辅。（见附图 6—附图 7）

根据常德市人民政府办公室印发的《“六位”实施惠民专项实施方案（2022-2026 年）的通知》中“厕位”实施惠民行动方案的目标要求以及中心城区现状公共厕所设施情况，规划确定近期提质改造经开区公厕 8 座；远期根据各片区公共厕所实际情况，对设施老化、功能缺失的老旧公共厕所进行提质改造；对符合改造条件的公共厕所按照二级及以上标准进行升级改造。（见附图 5）

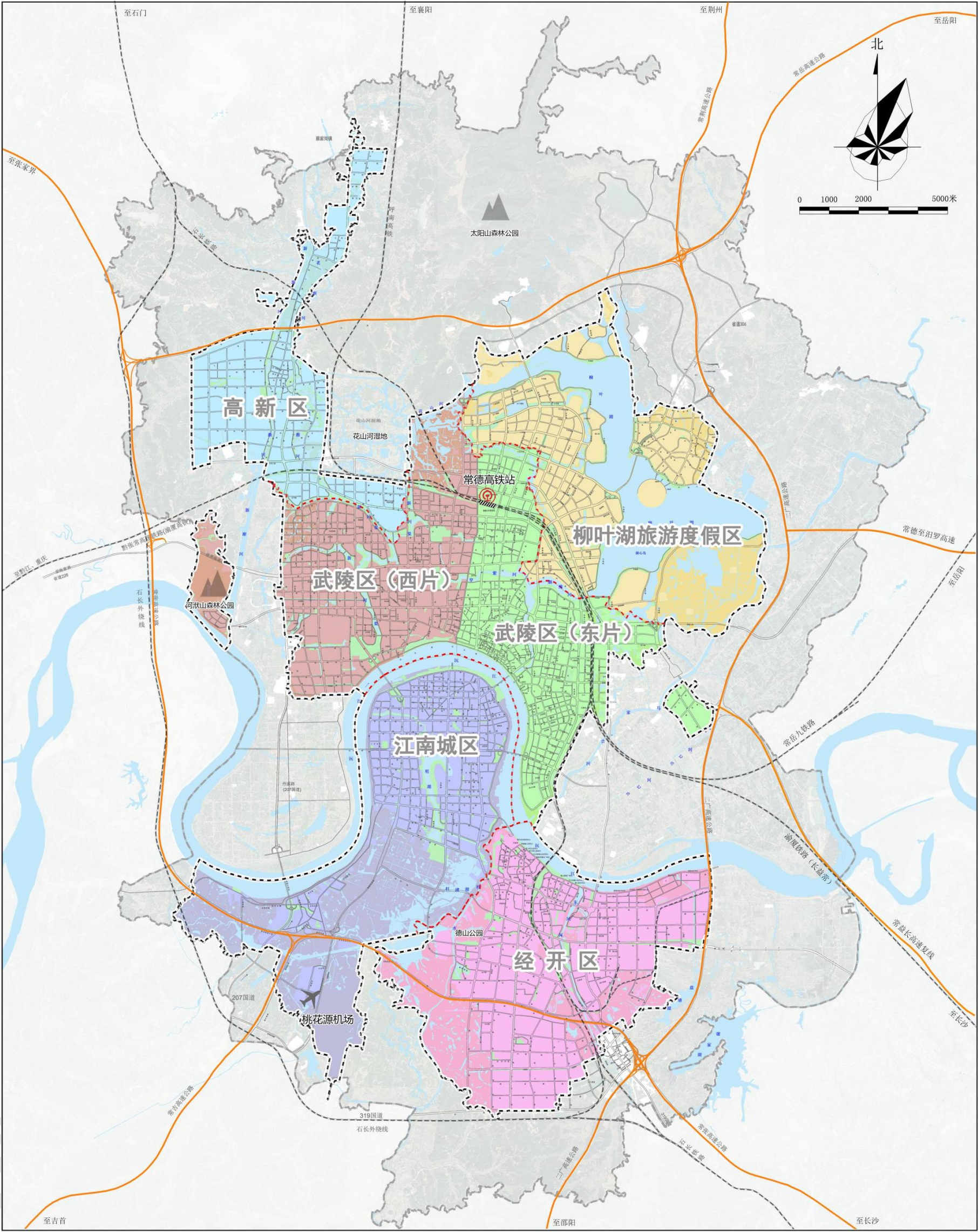
中心城区规划公共厕所汇总表 单位（座）

区域名称	现状保留	规划新建		合计
		近 期	远 期	
武陵区	169	27	94	289
江南城区	29	12	26	68
柳叶湖旅游度假区	54	4	51	109
经开区	39	4	19	62
高新区	15	6	26	47
合计	306	53	216	575

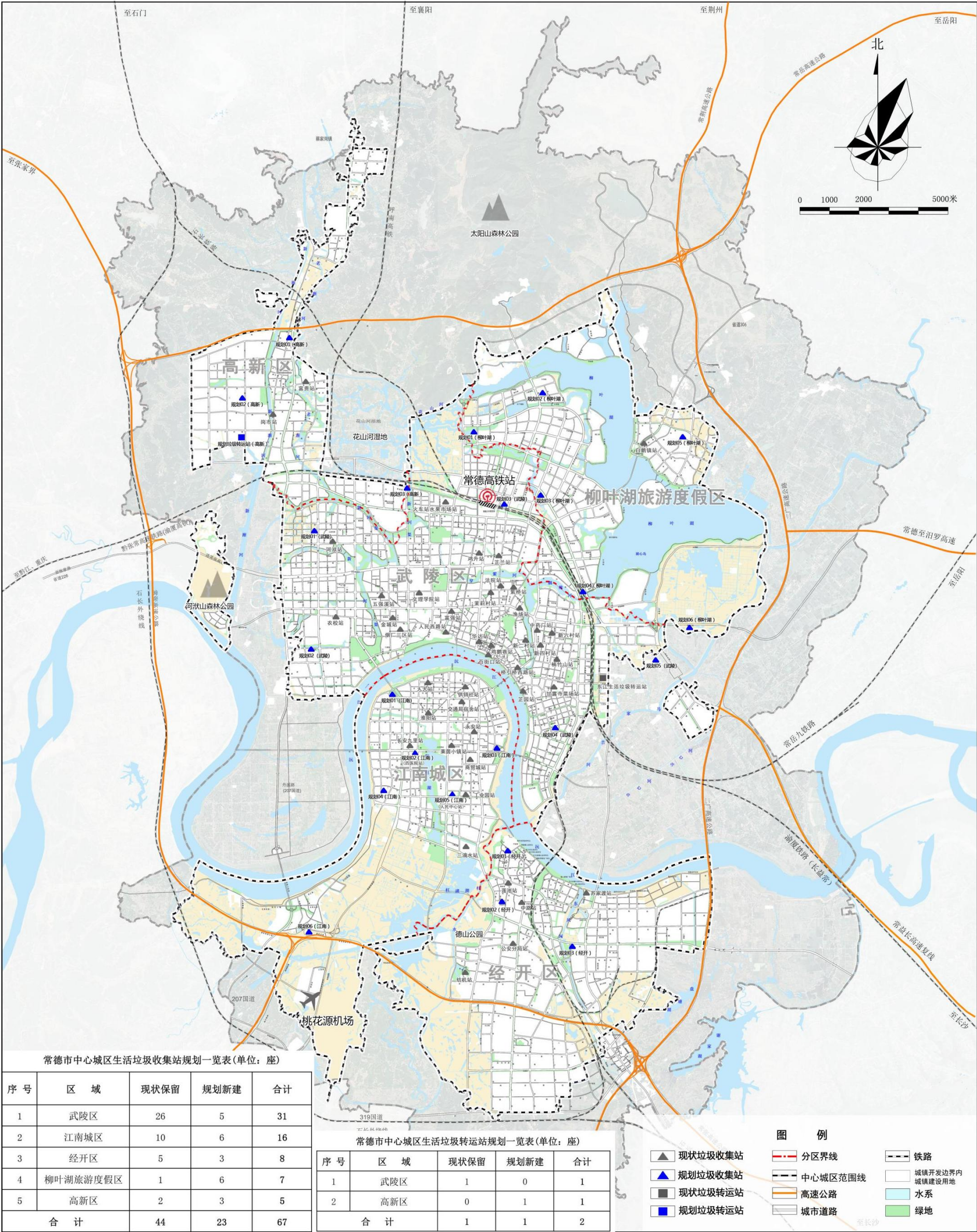
中心城区提质改造公厕汇总表 单位（座）

序 号	编号	位 置	建筑面积（m ² ）	改造进度
1	XZ4	德山金健植物油厂	50	已完成
2	XZ5	常德大道与莲池路交叉口西北角地块内	60	已完成
3	XZ6	二桥格头绿地	100	已完成
4	XZ16	德山莲池市场中转站	65	已完成
5	XZ19	德山中路中转站	50	已完成
6	XZ20	有德路经开区公安分局	35	已完成
7	XZ22	桃花山楼道	100	已完成
8	XZ35	常德大道与长安路交叉口西南角地块内	60	已完成

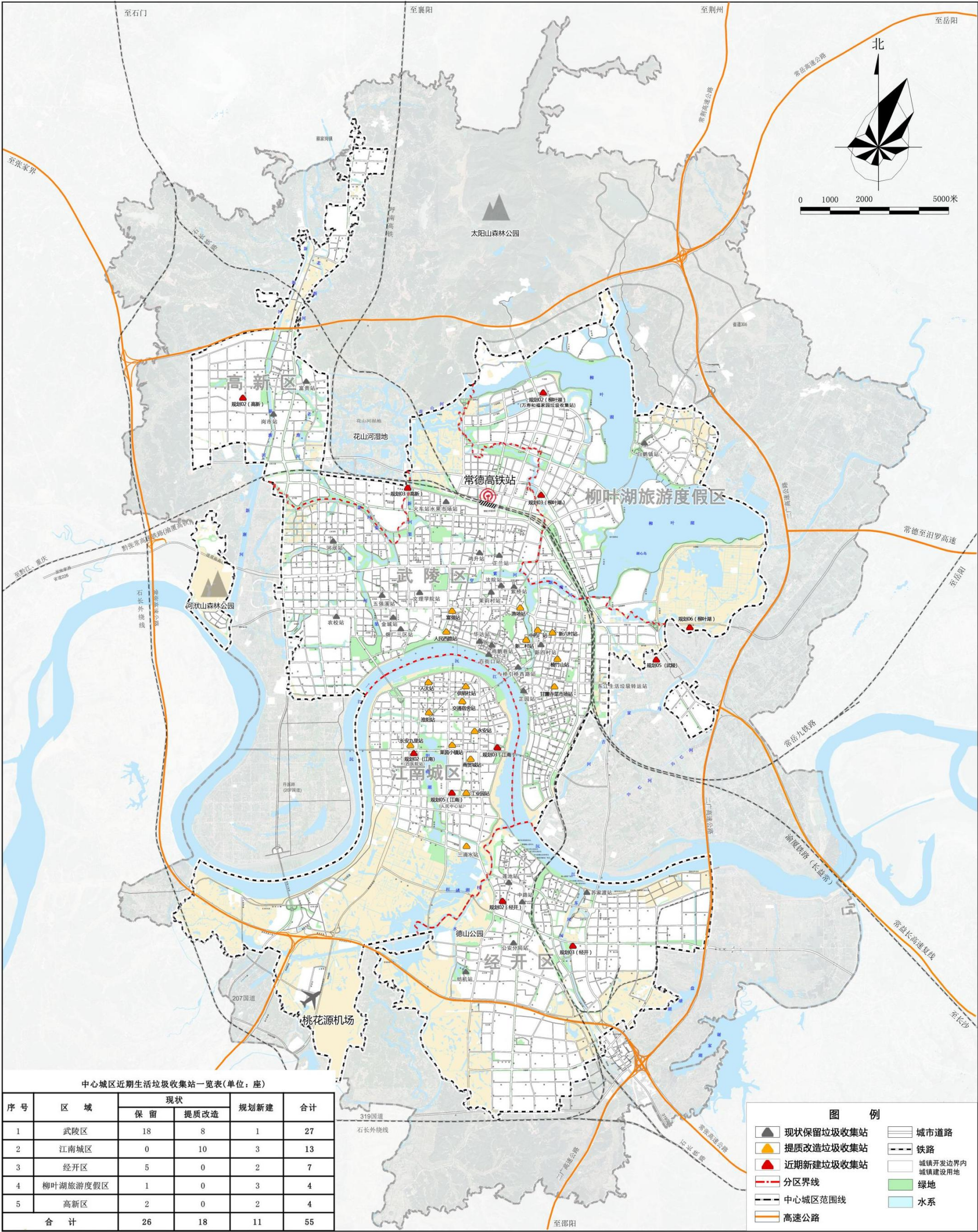
附图 1 生活垃圾设施布局国土空间专项规划范围



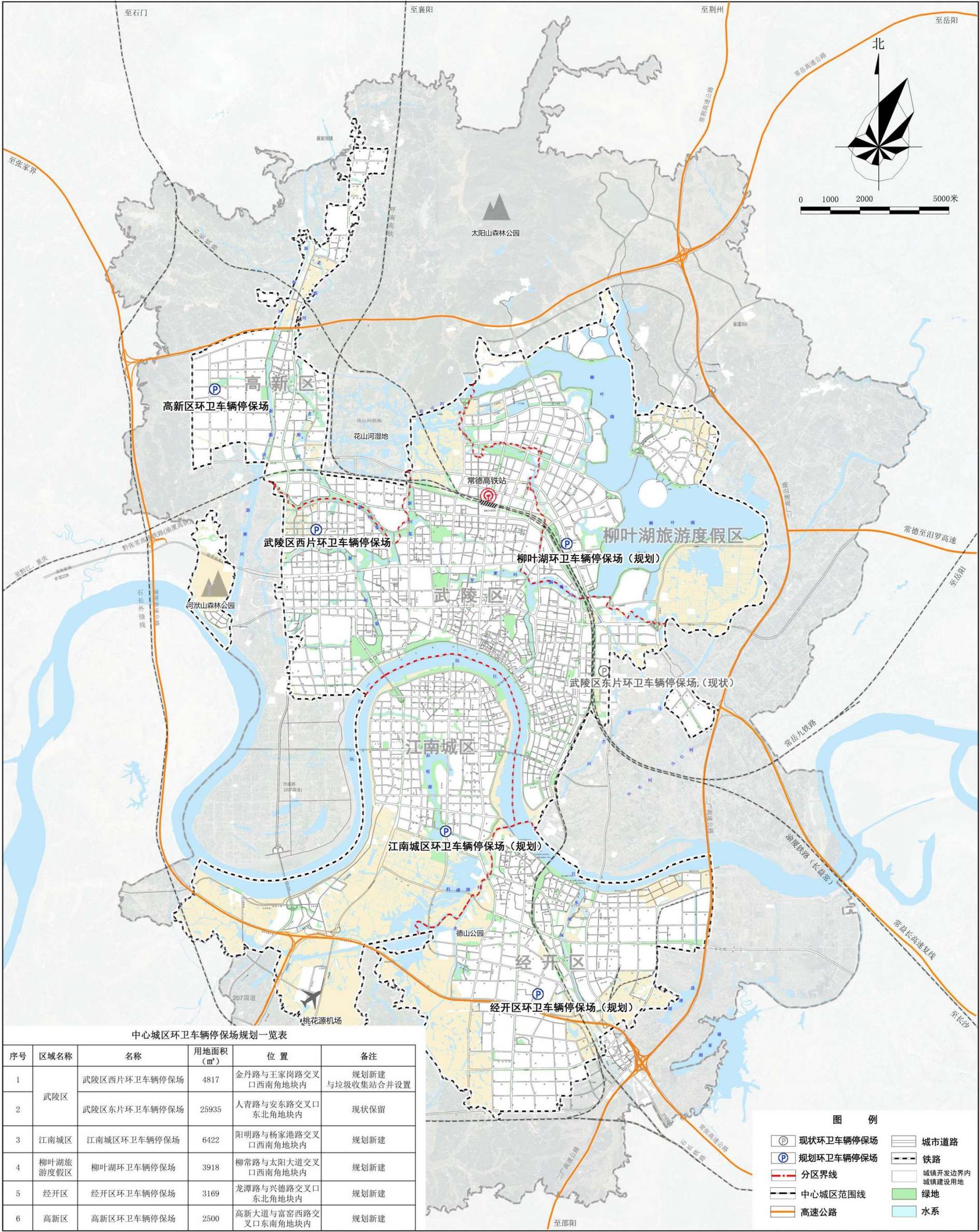
附图2 中心城区垃圾收集站及转运站布局规划图



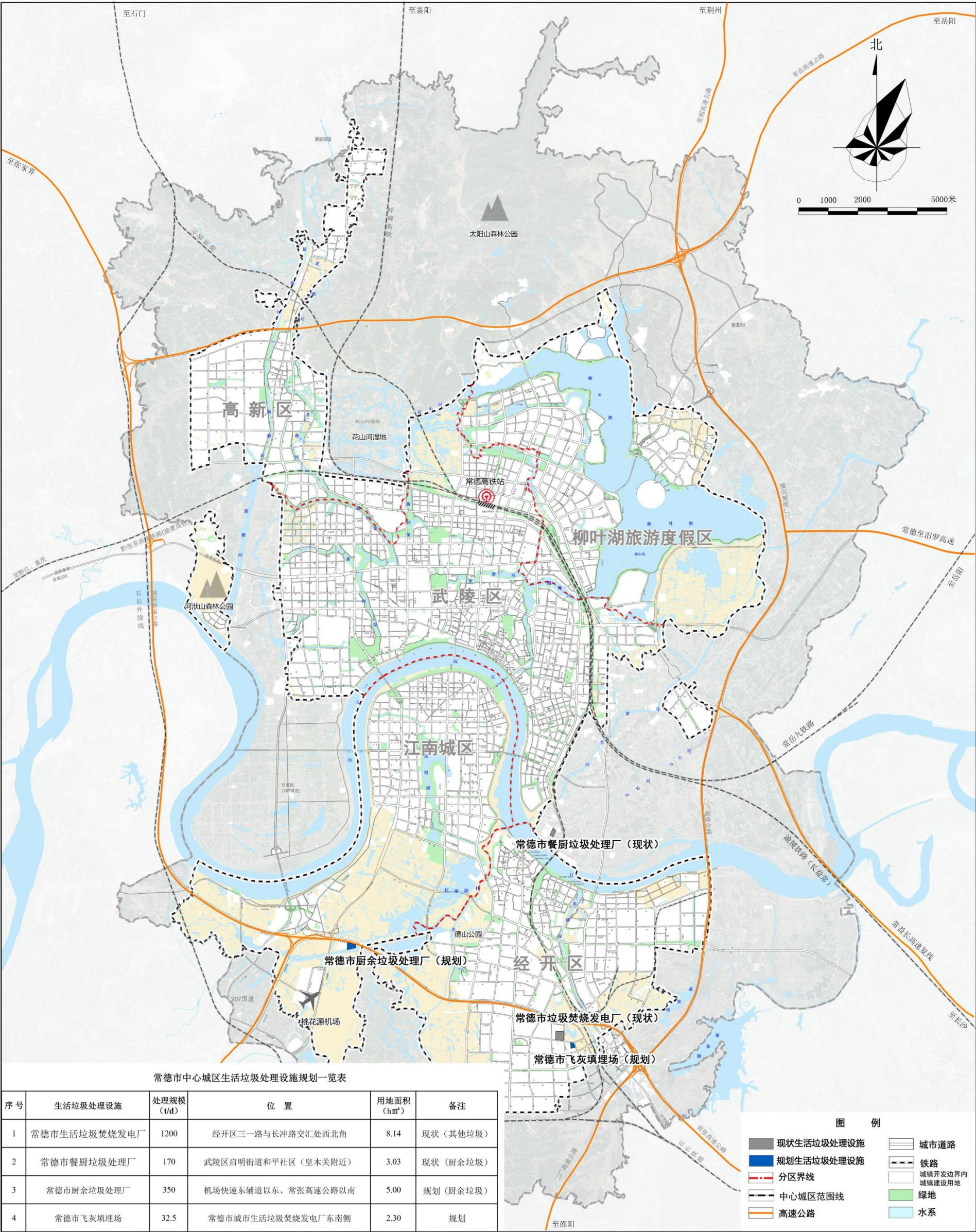
附图3 中心城区生活垃圾收集站近期建设规划图



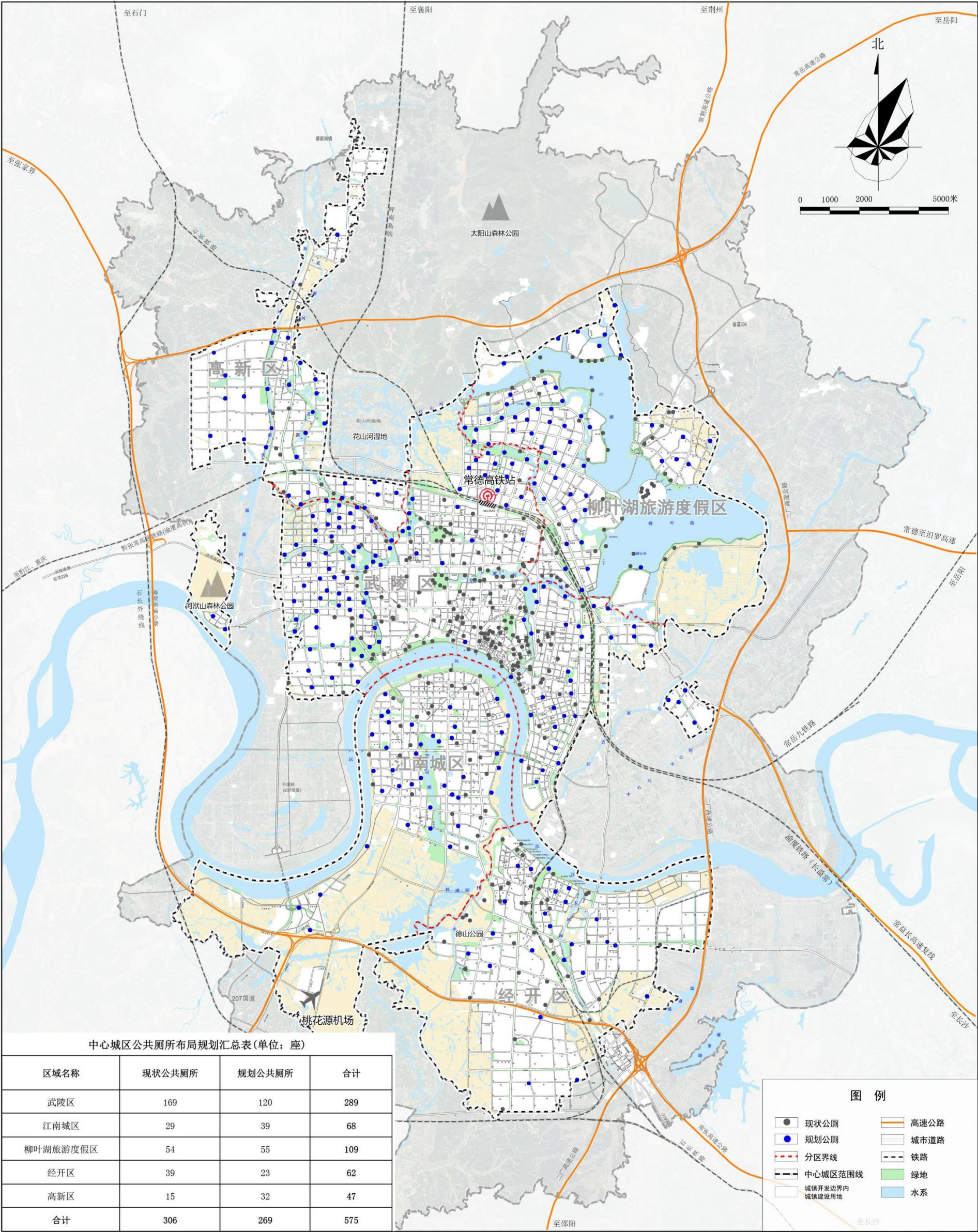
附图 4 中心城区环卫车辆停保场布局规划图



附图5 中心城区生活垃圾处理设施布局规划图



附图 6 中心城区公共厕所布局规划图



附图 7 中心城区公共厕所近期建设规划图

